**Аналіз регуляторного впливу**

**до проєкту рішення Чортківської міської ради**

«**Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади**»

Аналіз регуляторного впливу проєкту рішення Чортківської міської ради **«Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади»** підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, Постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 № 821 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України».

Проєкт рішення Чортківської міської ради **«Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади»** розроблений відповідно до Податкового кодексу України з метою поповнення бюджету територіальної громади.

**Регуляторний орган:** Чортківська міська рада

**Розробник:** відділ земельних ресурсів Чортківської міської ради

**Контакти:** тел. (03552) 2-27-98.

**І.Визначення проблеми**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, Постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 № 821 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України».

Відповідно до пунктів 24, 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів, а також вирішення питань регулювання земельних відносин відповідно до Податкового кодексу та законів України.

Разом з тим, пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України визначено, що сільські, селищні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень, приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Згідно зі статті 206 Земельного кодексу України та підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України встановлено, що використання землі в Україні є платним. Плата за землю справляється у вигляді земельного податку або орендної плати, що визначається залежно від нормативної грошової оцінки землі. Положеннями статті 288 Податкового кодексу України передбачено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки. Розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, але річна сума платежу: − не може бути меншою 3 % нормативної грошової оцінки; − не може перевищувати 12% нормативної грошової оцінки., у разі визначення орендаря на конкурентних засадах.

Відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад», згідно з розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 р. №482-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Тернопільської області» та від 12 червня 2020 р. №724-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Тернопільської області» визначено адміністративний центр Чортківської міської територіальної громади та територіальні громади (населені пункти), території які входять до її складу. Так, до складу Чортківської міської територіальної громади увійшло місто Чортків та 7 сіл: Бичківці, Біла, Горішня Вигнанка, Пастуше, Переходи, Росохач та Скородинці Чортківського району. Тому з метою єдиного підходу до застосування ставок орендної плати за землю комунальної власності на всій території Чортківської міської територіальної громади регуляторний акт доцільно перезатвердити.

Таким чином, ухвалення рішення Чортківської міської ради «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2024 року, необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок орендної плати.

Разом з тим, регуляторний акт доцільно перезатвердити у зв’язку зі змінами внесених до Класифікації видів цільового призначення земель, затвердженої наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548 із змінами.

Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом прийняття вказаного рішення – це приведення ставок орендної плати у відповідність до діючої редакції Класифікації видів цільового призначення земель та залучення додаткових коштів до бюджету.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | | + | - |
| Орган місцевого самоврядування | | + | - |
| Суб’єкти господарювання | | + | - |
| У тому числі:  Суб’єкти малого підприємництва | | + | - |

***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:***

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не можливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення ставок орендної плати за землю згідно здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Впровадження даного регулювання є доцільним у зв’язку з тим, що інших альтернатив розв’язання проблеми не існує. Метою розробленого регуляторного акта є приведення ставок орендної плати у відповідність до діючої редакції Класифікації видів цільового призначення земель та залучення додаткових коштів до бюджету Чортківської міської територіальної громади.

Дія даного регуляторного акта поширюється на усіх орендарів земельних ділянок комунальної власності в межах Чортківської міської територіальної громади. Зачіпаються інтереси органу місцевого самоврядування, громадян та суб’єктів господарювання.

***Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:***

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України та в зв’язку з проведенням адмінреформи та Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад, оскільки до складу Чортківської міської територіальної громади з адміністративним центром у місті Чорткові увійшли Бичківці, Біла, Горішня Вигнанка, Пастуше, Переходи, Росохач та Скородинці Чортківського району, що вимагає єдиного підходу до встановлення ставок оренди землі.

Орендна плата є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством плата за землю є джерелом надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною метою даного регулювання є вдосконалення земельних відносин у сфері оренди землі на основі встановлення економічно обґрунтованих, справедливих, єдиних ставок орендної плати, диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земельної ділянки.

***Даним рішенням передбачається:***

* створення єдиного механізму справляння орендної плати за використання земель комунальної власності;
* вдосконалення земельних відносин на основі встановлення ставок плати за використання земель комунальної власності в залежності від цільового призначення земельної ділянки з урахуванням змін, внесених до Класифікації видів цільового призначення земель;
* забезпечення більш повного обліку земель, їх користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок;
* збільшення надходжень до бюджету за рахунок перегляду ставок орендної плати за використання земель комунальної власності та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток територіальної громади;
* дотримання суб’єктами господарювання вимог чинного законодавства.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

*1.Визначення альтернативних способів*

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1**  Збереження існуючої ситуації | Збереження існуючих ставок орендної плати, без врахування зміни, внесених до Класифікації видів цільового призначення земель. |
| **Альтернатива 2**  Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів | Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки законодавством не визначено, що встановлення місцевих податків належить до повноважень органів місцевого самоврядування. |
| **Альтернатива 3**  Прийняття запропонованого проекту рішення | Зазначена альтернатива є актуальною, вона дозволить деталізувати норми діючого законодавство. Перевага обраного способу досягнення цілей полягає в тому, що цим регуляторним актом встановлюється єдиний підхід до застосування ставок оренди землі на всій території Чортківської міської територіальної громади; більш розширено види цільового призначення земельних ділянок комунальної власності; конкретизовано ставки орендної плати з урахування змін, внесених до Класифікації видів цільового призначення земель; збільшення надходжень коштів до бюджету від оренди землі. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Дана альтернатива є неприйнятною, тому що внесеними змінами до Класифікації видів цільового призначення земель доповнено деякими видами цільового призначення земель по відповідним категоріям земель. Відповідно і орендна плата повинна справлятись за використання таких земель. | На рівні існуючих |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | Створення необхідних ринкових передумов, реалізація інвестиційного та бюджетного потенціалів ринку землі, забезпечення його прозорості, нормативно-правове забезпечення легального функціонування і цивілізованого регулювання. Забезпечення раціонального та ефективного використання земельних ділянок; забезпечення наповнення бюджету територіальної громади та фінансування соціальних програм.   1. Забезпечення  рівних  прав та  можливостей для всіх суб’єктів господарювання 2. (юридичних  і фізичних осіб - підприємців). 3. Забезпечення  конкурентної діяльності суб’єктів господарювання. | Витрати, пов’язані з адмініструванням регуляторного акта |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не вирішить проблемних питань | На рівні існуючих |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | - встановлення ставок орендної плати з урахування цільового призначення земельних ділянок, зокрема нових видів цільового призначення земельних ділянок;  - передбачуваність дій влади;  - додаткові надходження до бюджету, які спрямовуються на розвиток громади | - витрати пов’язані зі сплатою до бюджету орендної плати за використання земель комунальної власності;  - необхідність укладання додаткових угод до договорів оренди землі при перегляді ставки орендної плати за землю |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць |  |  |  | 233 | 233 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  |  |  | 100 | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Альтернатива 1.**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Суб’єкти господарювання будуть сплачувати плату за оренду землі, згідно з рішеннями Чортківської міської ради №1575 від 06 вересня 2019 року «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки комунальної власності» | На рівні існуючих |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться в оренді. Дозволяє наповнювати бюджет територіальної громади власними надходженнями. Встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками Чортківської міської територіальної громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. | - витрати пов’язані зі сплатою до бюджету орендної плати за використання земель комунальної власності;  - необхідність укладання додаткових угод до договорів оренди землі при перегляді ставки орендної плати за землю |

**Додаток 1**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта по альтернативі 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення - - необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 3 год.\* 40,46 грн. = 121,38 | 606,90 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 121,38 | 606,90 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 19 | 19 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 2 306,22 | 11 531,10 |

Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого і середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2023 рік становить при 40 - годинному робочому тижні – 2080,0 годин за умови, що воєнний стан триватиме протягом усього 2023 року (із врахуванням положень Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» від 15.03.2022 № 2136).

Мінімальний місячний розмір заробітної плати на 01.01.2023 р. становить: 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі (Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»).

**Додаток 2**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта по альтернативі 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення - необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 3 год.\* 40,46 грн. = 121,38 | 606,90 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 121,38 | 606,90 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 19 | 19 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 2 306,22 | 11 531,10 |

**Додаток 3**

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта по альтернативі 3**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | - | - |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення - необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 3 год.\* 40,46грн. = 121,38 | 606,90 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | **-** | **-** |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | - | - |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 121,38 | 606,90 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 19 | 19 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 2 306,22 | 11 531,10 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн  За перший рік | Сума витрат, грн  За п’ять років |
| Альтернатива 1 | 2 306,22 | 11 531,10 |
| Альтернатива 2 | 2 306,22 | 11 531,10 |
| Альтернатива 3 | 2 306,22 | 11 531,10 |

Витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не відрізняються з урахуванням альтернатив.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал**  **результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | 2 | За відсутності регульованих ставок орендної плати територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив та зумовить соціальну напругу в громаді та поставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету міської територіальної громади. |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб’єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування. Забезпечується можливість сплачувати орендну плату за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. |

**Рейтинг результативності досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Відсутні | На рівні існуючих | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | Упорядкування відносин між Чортківською міською радою та суб’єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок орендної плати за користування земельними ділянками громади з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель. Прогнозовані надходження до бюджету можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених бюджетом міської територіальної громади. | Розмір орендної плати за землю для багатьох категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб’єкти господарювання несуть незначні витрати. | Сприяє досягненню цілей регулювання, вирішення проблеми в найбільш короткий термін з найменшими витратами. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| **Альтернатива 2**.  Прийняття запропонованого рішення | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  Земельного кодексу України;  та інші закони |
| **Альтернатива 1**  Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | Не вирішує проблем вдосконалення орендної плати за землю, та приведення її до норм чинного законодавства. | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  Земельного кодексу України;  та інші закони |

Таким чином для реалізації обрано **Альтернативу 2** – встановлення економічно-обґрунтованих ставок орендної плати за землю,  що є посильними для платників - орендарів, та забезпечить фінансову основу самостійності Чортківської міської територіальної громади.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізм розв’язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Податкового кодексу України рішення Чортківської міської ради «**Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки на території Чортківської міської територіальної громади**».

Основним завданням запропонованого проєкту рішення є зміцнення місцевого бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування, податковою службою та суб’єктами господарювання з питань плати орендної плати за землю.

Основним механізмом дії запропонованого регуляторного акта, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, цевстановлення єдиних ставок орендної плати за землю на території Чортківської міської територіальної громади відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні державної податкової служби. Орган місцевого самоврядування наділений повноваженнями лише встановлювати ставки орендної плати за землю, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

На виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта здійснено розрахунок втрат (тест малого підприємництва) згідно з додатком 4.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2024 року.

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта. У разі необхідності за підсумками відстежень та змінами у законодавстві будуть вноситись зміни до нього.

Землекористувачі несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення зобов’язань з плати за землю у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

- надходження орендної плати від юридичних осіб;

- надходження орендної плати від фізичних осіб.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до місцевого бюджету від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв’язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до місцевого бюджету від плати за землю.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі статистичні показники:

- надходження орендної плати від юридичних осіб;

- надходження орендної плати від фізичних осіб.

До кількісних показників належать: чисельність платників за землю, надходження коштів до місцевого бюджету від плати за землю, розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання у зв’язку виконанням вимог акта. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до місцевого бюджету від плати за землю.

**Прогнозні показники результативності**

|  |  |
| --- | --- |
| Назва показника | 2022 рік |
| Надходження коштів до бюджету міста від сплати орендної плати за землю (тис. грн.) | 16 879,57 тис.грн. |
| Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт | 215 |
| Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання пов’язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб’єкт | 2,0 години |
| Розмір коштів, що визначатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акту | 17 723,55 тис. грн. |
| Рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень акта | Високий |

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Оскільки для відстеження результативності регуляторного акта використовуються лише статистичні дані, то базове відстеження заплановано провести після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту, повторне відстеження, відповідно, через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Регуляторний орган, який прийняв відповідний акт, готує звіт про відстеження результативності цього регуляторного акта та не пізніше як у 10-денний строк з дня підписання цього звіту оприлюднює його.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами та Постанови Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 № 821 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України».

**Начальник відділу**

**земельних ресурсів Роксолана Губ’як**

**Додаток 4**

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками малого підприємництва та ФОП щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та ФОП та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1. | Розробником проведено в телефонному режимі консультації з представниками органів державної влади, органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання стосовно дії проекту регуляторного акта | 7 | Отримання інформації та пропозицій |
| 2. | Розробником надіслано письмові запити щодо оцінки впливу проекту регуляторного акта | 2 | Отримання інформації, статистичних даних |

**2.Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва та ФОП**

- кількість суб’єктів малого підприємництва та ФОП, на яких поширюється регулювання: 452 (Чортківська міська ТГ);

- питома вага суб’єктів малого підприємництва та ФОП у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,9 (відсотків).

**3.Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва та ФОП на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| **1** | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | **-** | **-** | **-** |
| **2** | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | **-** | **-** | **-** |
| **3** | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | **-** | **-** | **-** |
| **4** | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | **-** | **-** | **-** |
| **5** | Інші процедури (уточнити) | **-** | **-** | **-** |
| **6** | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5) | **-** | **-** | **-** |
| **7** | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 452 | | |
| **8** | Сумарно, гривень | **-** | | |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва та ФОП щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| **9** | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання |  |  |  |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 3год.\*40,46грн. = 121,38 | 121,38 грн. | 606,90 грн. |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 3год.\* 40,46грн = 121,38 | 121,38 грн. | 606,90 грн. |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 1 год. х 12 міс. х 40,46грн = 485,52грн | 485,52 грн. | 2 427,60грн |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 14 | Разом, гривень | 728,28 | Х | 3 641,40 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва та ФОП, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 452 | | |
| 16 | Сумарно, гривень | 728,28 х 452 = 329 182,56 | Х | 1 645 912,80 |

Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого і середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2023 рік становить при 40 - годинному робочому тижні – 2080,0 годин за умови, що воєнний стан триватиме протягом усього 2023 року (із врахуванням положень Закону України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» від 15.03.2022 № 2136).

Мінімальний місячний розмір заробітної плати на 01.01.2023 р. становить: 6700 грн. та 40,46 грн. у погодинному розмірі (Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»).

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів**

**малого підприємництва** **та ФОП.**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Чортківська ДПІ.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва та ФОП (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва  Та ФОП) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітник а органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), гривень | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єкт ів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання , що перебуває у сфері регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0,25 | 40,46 | 1 | 452 | 0,25х40,46х1х  452= 4 571,98 |
| камеральні | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| виїзні | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,25 | 40,46 | 1 | 452 | 0,25х40,466х452= 4 571,98 |
| Разом за рік |  |  |  |  | 9 143,96 грн. |
| Сумарно за п’ять років |  |  |  |  | 45 719,80 грн. |

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва та ФОП , що виникають на виконання вимог регулювання, грн.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва та ФОП на виконання регулювання | **-** | **-** |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 329 182,56 | 1 645 912,80 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 329 182,56 | 1 645 912,80 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва та ФОП | 9 143,96 | 45 719,80 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 667 509,08 | 3 337 545,40 |

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/ користувача об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному вебсайті Чортківської міської ради. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб’єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва та ФОП.

Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання, то форма декларації, а також перелік документів, які подаються в державний контролюючий орган, визначені чинним законодавством України.

**Начальник відділу**

**земельних ресурсів Роксолана Губ’як**