**Аналіз регуляторного впливу**

«**Про затвердження Положення про порядок списання майна, яке належить до комунальної власності Чортківської міської територіальної громади** »

1. **Визначення проблеми.**

Даний регуляторний акт розроблений з метою встановлення єдиних вимог до списання майна виконавчих органів, комунальних підприємств, що є комунальною власністю Чортківської міської територіальної громади, ефективного використання майна, здійснення належного контролю за списанням основних засобів, що є комунальною власністю Чортківської міської територіальної громади.

На даний час не визначені єдині вимоги щодо списання майна комунальної власності територіальної громади. Тобто відсутнє чинне регулювання для вирішення даної проблеми.

Враховуючи те, що зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, вона потребує розв’язання шляхом прийняття даного регуляторного акта, що відповідає нормам чинного законодавства України.

Таким чином, виникла необхідність розроблення Положення про списання майна комунальної власності Чортківської міської територіальної громади.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання,  у тому числі суб’єкти малого підприємництва | так | - |

1. **Ціль прийняття акта**.

Визначення механізму та способів списання майна спільної власності територіальної громади міста, що здійснюється безпосередньо суб'єктом господарювання, на балансі якого перебуває таке майно, через його фізичну зношеність, моральну застарілість, непридатність для подальшого використання підприємством, зокрема, у зв’язку з будівництвом, розширенням, реконструкцією і технічним переоснащенням, або пошкодженням внаслідок аварії чи стихійного лиха та неможливістю відновлення, або виявленого його в результаті інвентаризації як нестачі.

Враховуючи вищезазначене, розроблено проект рішення «Про затвердження Положенняпро порядок списання майна, яке належить до комунальної власності Чортківської міської територіальної громади».

Прийняття рішення забезпечить досягнення встановлений цілей шляхом впровадження прозорих економічних методів регулювання майнових відносин у громаді.

Основними цілями прийняття є:

- встановлення єдиних вимог щодо списання та відчуження майна комунальноївласності Чортківської міської територіальної громади, якими є об'єкти незавершеного будівництва (незавершені капітальні інвестиції в необоротні матеріальні активи), матеріальні активи, що відповідно до законодавства визнаються основними фондами (засобами), іншими необоротними матеріальними активами;

- забезпечення контролю за фінансово-господарською діяльністю підприємств, установ, організацій, що діють на основі комунальної власності (далі - суб’єкти господарювання);

- підвищення ефективності використання майна комунальної власності територіальної громади (далі – майно комунальної власності);

- встановлення чітких форм про отримання дозволу на списання основних засобів способом ліквідації, безоплатної передачі, відчуження, у тому числі, що перебуває в оренді;

- вдосконалення відносин між міською радою та комунальними підприємствами, установами, організаціями, які виникають у процесі списання, безоплатної передачі, відчуження основних засобів, що є комунальною власністю територіальної громади.

1. **Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей.**

***3.1. Визначення альтернативних способів***

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючому законодавству.  Проблема не розв’язується. |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | Забезпечення регулювання - прийняття Положення про порядок списання майна, яке належить до комунальної власності Чортківської міської територіальної громади.  Запропонований спосіб є актуальним та адекватним ситуації, що склалася, забезпечує реалізацію принципів державної політики. Крім того, досягає завдань регулювання, встановлює єдиний, чіткий, прозорий порядок списання, відчуження та безоплатної передачі майна комунальноївласності та забезпечить виконання норм чинного законодавства.  Перевагами обраного способу регулювання є:  - вирішення питань, пов’язаних із списанням та відчуженням майна комунальноївласності;  - врегулювання та встановлення конкретного порядку списання та відчуження майна комунальноївласності, який не суперечить чинному законодавству, веде до підвищення інформованості суб’єктів господарювання;  - створення рівних умов доступу до майна комунальноївласності;  - підвищення прогнозованості (передбачуваності) дій органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання.  Із затвердженням Положення не буде можливості для проведення зловживань в операціях, пов’язаних із списанням та відчуженням комунального майна. |
| Альтернатива 3: | Відсутня |

***3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

*3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади )*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | - виконання норм чинного законодавства;  - встановлення єдиного порядку та вимог щодо списання та відчуження майна комунальноївласності;  - врегулювання порядку списання майна комунальноївласності;  - ефективність майнових відносин у сфері управління майном комунальної власності;  - здійснення контролю за списанням об’єктів комунальної власності. | відсутні |

*3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | - можливість громадського контролю;  - доступність інформації про списання та відчуження майна комунальної власності. | відсутні |

*3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 6 | 11 | - | **19** |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 8% | 12% | 1,5% | - | **х** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | - виконання норм чинного законодавства;  - відкритість процедури розгляду питань, пов’язаних з комунальним майном;  - підвищення прозорості дій органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання при здійсненні процедури списання безоплатної передачі та відчуження комунального майна;  - вдосконалення відносин між міською радою та комунальними підприємствами, установами, організаціями, які виникають у процесі списання, безоплатної передачі та відчуження комунального майна;  - здійснення чіткого обліку майна комунальної власності;  - забезпечення доступності інформації про списання, безоплатної передачі та відчуження майна комунальної власності. | відсутні |

**4.Вибір найбільш оптимального альтернативного способу**

**досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | **1** | Залишає існуючу ситуацію без змін |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | **4** | Прийняття рішення «Про затвердження Положенняпро порядок списання майна, яке належить до комунальної власності Чортківської міської територіальної громади». надасть можливість:  - вирішити питання, що пов’язані зі списанням, безоплатною передачею та відчуженням майна комунальноївласності;  - здійснювати належний контроль за списанням об’єктів комунальної власності;  - створення рівних умов доступу до майна комунальноївласності. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернати у рейтингу** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | відсутні | відсутні | Узагалі не враховує.  Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючому законодавству. |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | - підвищення ефективності використання майна комунальної власності;  - вирішення питання, пов’язаних із списанням, безоплатною передачею та відчуженням майна комунальної власності призведе до підвищення прозорості дій органів місцевого самоврядування;  - встановлення правових відносини між міською радою та суб’єктами господарювання щодо списання, безоплатною передачею та відчуженням майна комунальноївласності шляхом встановлення конкретного порядку;  - здійснення контролю за використанням майна комунальної власності. | витрати не передбачаються | Повністю забезпечує.  Запропонова-ний проект рішення є найбільш результативним для визначених цілей. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 1:  Відмовитись від регулювання | проблема не вирішується | зовнішні чинники відсутні |
| Альтернатива 2:  Обраний спосіб | Запропонований проект рішення розв’язує визначену проблему. Причини для відмови відсутні.  У разі прийняття рішення підвищиться:  - доцільність використання майна комунальної власності;  - ефективність майнових відносин у сфері управління майном комунальної власності;  - прогнозованість (передбачуваності) дій органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання.  Крім того, здійснюватиметься чіткий облік майна комунальної власності. | зовнішні чинники відсутні |

**5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання**

**визначеної проблеми**

1. Запропоновані механізми регуляторного акта за допомогою яких можна розв’язати проблему:

- прийняття запропонованого проекту рішення;

- фактична реалізація положень регуляторного акта.

Механізм дії даного регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв’язання проблеми – удосконалення процесу списання, безоплатної передачі та відчуження майна комунальноївласності Чортківської міської територіальної громади; здійснення чіткого контролю за списанням об’єктів комунальної власності підприємствами, установами, організаціями, на балансі яких перебуває майно.

Механізм дії даного регуляторного акта полягає у забезпеченні збалансованості інтересів органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання на основі правових та організаційних засад, основних принципів здійснення державного контролю, визначених чинним законодавством.

Ступінь ефективності акта є високим, оскільки встановлюється процедура списання майна комунальної власності територіальної громади. Визначаються права і обов’язки сторін під час здійснення контролю, що сприятиме досягненню поставлених цілей державного регулювання.

Визначаються права і обов’язки сторін під час здійснення контролю, що сприятиме досягненню поставлених цілей державного регулювання.

Цей регуляторний акт містить норми, які спрямовані на приведення його у відповідність до чинного законодавства.

Основними завданнями запропонованого проекту рішення є забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб’єктів господарювання при вирішенні питань, пов’язаних з комунальним майном.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- провести погодження проекту регуляторного акта із зацікавленими центральними органами виконавчої влади у встановленому законодавством порядку та прийняти на сесії міської ради;

- інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та розміщення його на офіційному сайті Чортківської міської ради за адресою: https://www.chortkivmr.gov.ua

- відстеження змін в чинному законодавстві.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов’язаних з комунальним майном Чортківської міської територіальної громади.

Для розв’язання проблеми, зазначеної в розділі І цього Аналізу, пропонується прийняття міською радою проект рішення «Про затвердження Положенняпро порядок списання майна, яке належить до комунальної власності Чортківської міської територіальної громади».

**6.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом відповідно до законодавства – з дня його офіційного опублікування.

**7.Визначення показників результативності регуляторного акта**

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірювальний період:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Назва показника | Од. вим. | зараз | 1 рік | 3 роки |
| 1 | розмір надходжень до державного бюджету, пов’язаних з дією регуляторного акта | грн | - | - | - |
| 2 | розмір надходжень до місцевого бюджету, пов’язаних з дією регуляторного акта | грн | - | 15000грн. | 45000грн. |
| 3 | розмір надходжень до цільового фонду, пов’язаних з дією регуляторного акта | грн | - | - | - |
| 4 | кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта | од. | - | 19 | 19 |
| 5 | розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта | грн | - | - | - |
| 6 | час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог регуляторного акта | год | - | - | - |
| 7 | рівень поінформованості суб’єктів господарювання з основних положень регуляторного акта | % | - | 100 | 100 |
| 8 | кількість одиниць майна комунальної власності міста, яке було списане | од. | - | 8 | 31 |
| 9 | ефективність розробленого механізму | % | - | 100 | 100 |

Під час проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватись такий статистичний показник як кількість звернень заінтересованих осіб щодо необхідності приведення Положення у відповідність з принципами державної регуляторної політики.

В разі надходжень пропозицій та зауважень додатково буде проведено опитування серед суб’єктів господарювання стосовно дії Положень регуляторного акта.

Проект регуляторного акту розміщено на офіційному сайті Чортківської міської ради за адресою: https://www.chortkivmr.gov.ua

Додатково буде проведено опитування серед суб’єктів господарювання стосовно дії положень акта в разі надходжень пропозицій та зауважень.

**8. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом базового, повторного та періодичного відстеження показників результативності цього акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, встановлених під час повторного відстеження.

Як цільова група розглядатимуться комунальні підприємства, організації, установи, заклади, які утримуються (фінансуються) за рахунок коштів місцевого бюджету без визначення вибіркової сукупності.

Відстеження результативності буде здійснюватися на основі аналізу статистичних даних, що включають в себе: надходження до бюджету, кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються відділом економічного розвиткута комунального майна міської ради за адресою: 48500, Україна, Тернопільська обл. м. Чортків вул. Шевченка,21.

**Начальник відділу економічного розвитку**

**та комунального майна Андрій НАТУРКАЧ**

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу

**ТЕСТ**

**1. Консультації з суб’єктами господарювання щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів господарювання та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період «01» квітня 2023 року по «30» квітня 2023 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Поряд-ковий номер** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1. | Статистичні дані | 19 | Установлено кількість суб’єктів господарювання |
| 2. | Проведено засідання «круглого столу» із суб’єктами господарювання | 19 | Доведено до відома суб’єктів господарювання основні аспекти проекту регуляторного акту.  Надані роз’яснення щодо Положення про списання майна комунальної власності Чортківської міської територіальної громади.  Розглянуті зауваження та пропозиції. |
| 3. | Засідання постійної комісії міської ради з бюджету та економічного розвитку | 7 |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів господарювання**

***кількість суб’єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання -*** 19 (одиниць), у тому числі великих підприємств 2 (одиниці), середніхпідприємств 6 (одиниць), малих підприємств 11 (одиниць) та мікропідприємництва – 0 (одиниць);

**3. Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати за  п’ять років** |
| **Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва**  **на виконання регулювання** | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | - | - | - |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | - | - | - |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) | - | - | - |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | - | - | - |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | - | - | - |
| 6 | Разом, гривень | - | - | - |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 19 | 19 | 19 |
| 8 | Сумарно, гривень | - | х | - |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування** | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | - | - | - |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання | - | - | - |
| 11 | Процедури офіційного звітування | - | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | не перевіряється | не перевіря-ється | не переві-ряєть-  ся |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | - | х | - |
| 14 | Разом, гривень | - | х | - |
| 15 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 19 | 19 | 19 |
| 16 | Сумарно, гривень | **-** | х | **-** |

**Начальник відділу економічного розвитку**

**та комунального майна Андрій НАТУРКАЧ**

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу

**Бюджетні витрати**

**на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: міська рада.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб’єктів малого та мікро-підприємництва)** | **Планові витрати часу на про-цедуру** | **Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)** | **Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта** | **Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання** | **Витрати на адміністрування регулювання\* (за рік), гривень** |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | - | - | - | - | - |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | - | - | - | - | - |
| камеральні | - | - | - | - | - |
| виїзні | - | - | - | - | - |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | - | - | - | - | - |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | - | - | - | - | - |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | - | - | - | - | - |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): | - | - | - | - | - |
| Разом за рік | х | х | х | х | - |
| Сумарно за п’ять років | х | х | х | х | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів господарювання , що виникають на виконання вимог регулювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Показник** | **Перший рік регулювання (стартовий)** | **За п’ять років** |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів господарювання на виконання регулювання | - | - |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування | - | - |
| 3 | Сумарні витрати на виконання запланованого  регулювання | - | - |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів господарювання | - | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | - | - |

**Начальник відділу економічного розвитку**

**та комунального майна Андрій НАТУРКАЧ**